

世紀災難與重建典範

◆ 撰文 / 何日生

莫拉克風災是近半世紀以來臺灣最嚴重的風災，造成原住民部落世紀以來最嚴重的一次歷史浩劫，卻也是災難重建速度最快的一次。

其實風災一開始，慈濟人投入大量的資源與人力協助緊急救濟的工作。當電視報導紛紛秀出跑馬燈讓許多非營利公益組織進行募款之際，慈濟人並未進行募款工作，因為萬事莫如救災急，將近十五萬個人次的志工，在災難發生的第一時間投入救災。從涉水送香積飯、毛毯、生活包、醫療包與慰問金等，連受災的慈濟人也全力投入救災。緊接著，成千上萬的各地志工搭高鐵南下清掃被淤泥與漂流木充塞堆積的街道。

到受災約一週後，慈濟才在大愛電視臺接受call in募款，全世界五十二個國家的委員們在世界各地向會眾與愛心人士募心募款，點點滴滴都是同體大悲的無私愛心。

在災後重建部份，證嚴上人憂心著災民未來的生活與居住的安全，大山已經遭到嚴重的人為破壞，加上全球氣候變遷，風災水災越來越頻繁，規模也越來越巨大，找到永久安居之地是證嚴上人

對災民的最深切的掛念。林碧玉副總在上人的悲心啟發下，打電話給劉兆玄前院長，商議由政府提供土地興建永久屋的概念與理想。上人的這個構想，獲得劉前院長高度的認同，隨即召開跨部會議決議通過由政府設法提供土地無償給災民使用，並且委請非營利公益組織興建永久屋。

許多人提出中繼屋的構想，認為重建安居必須慢慢來。慈濟在九二一賑災中，是第一個提出簡易屋的構想之團體，因為莫拉克風災與九二一不同之處在於，九二一的災民多半是上班族或做生意的平地人，家園雖毀，但是經一番清理後就可以就地重建；雖然受災，但是土地基座都還在，很快就可以興建家園，所以臨時簡易屋是一個很好的過度性安居選擇。但是莫拉克風災的災民多是靠山吃飯，家的土地沖走了，賴以為生的田園不見了，因此永久屋的興建是一個必要的選擇。假使住中繼屋幾年後，公益組織的募款金可能也使用得差不多，要蓋永久屋的土地還要再找，災民一再搬遷，工作與安居都構成巨大的社會問題。因此，慈濟的目標就是永久

屋。永久屋理念很快得到政府與災民的支持。

這期間，許多人認為原住民部落的共同決議是非常重要的，因為部落是群聚的社會，凡事要共同決定。但是，部落的發展與決議必然要採取相對主義，而非絕對主義。如果要每一個都同意了，才進行遷居永久屋，可能花上好多年都無法達成真正的絕對共識。幾年間，萬一大災難再來，生命安全誰能負責？村民個別意願仍必須得到尊重。因此部落遷居的相對主義比起絕對主義要更符合人道精神。

部落發展的相對主義，其實早就發生；許多部落的青年就學，就業，安居在城市裡，山裡留下的是老人與小孩。遷居城市，是部落發展的一個選項之一。這是部落幾十年來面對工業化的一個難以逆轉的現象。許多部落菁英，在城市裡教書或工作，在許多領域都表現傑出，他們相當程度上展現並保留了原住民的文化與智慧，這是部落發展的相對主義的另一個實證。因此，在多次部落的內部會議後，包括那瑪夏、民族村等多數比例的村民希望接受永久屋的安

置，於是慈濟與政府協力於十一月中旬於高雄月眉農場動土興建，並於八十八天之後，完成七百多戶的永久屋，讓災民於二〇一〇年春節前入住。這種速度與工程品質是劃時代的成果。

然而在永久屋的援建過程中，最困難的就是入住資格的審查。由於政府規定災民必須繳交房屋所有權狀，才能符合入住資格，但是許多災民房屋全毀，家中的一切物品都給大水沖走了，怎麼拿得出文件。尤其許多部落的朋友都是寄住或合住，多年下來沒有自己的房產，當然不符合政府的法定標準。但是不管寄住，或住在違建屋的村民都是真正窮困的災民，是慈善團體最需要幫助的。慈濟人向政府爭取放寬認定標準，但是基層政府人員礙於法令不敢發給無房產證的災民入住許可，這造成像南沙魯村的上百戶申請者，一開始通過比例不到一成。礙於政府人力有限，無法對無房產證的災民，進行實質訪查其居住山上的事實，於是慈濟志工協助政府一戶一戶的進行訪視核實，去確認無房產證者實質住在災區的客觀證據，再提供給政府作為審核的依據。這項行動擴大了災

民援建的資格認定，也幫助災民早日定居永久屋。

在與村民多次開會討論大愛屋的建築造形之後，慈濟營建團隊分成四組，採取堅固的型鋼建材，整個園區由上萬名來自全省各地志工鋪設連鎖磚，讓大地可以呼吸，雨水可以回收，全區沒有水溝，因此蚊蟲滋生的情況大為降低。

園區裡有兩處莊嚴的教堂，這是慈濟人為村民興建的信仰中心。尊重原民的信仰與文化，是慈濟一貫的理念。慈濟人醫會醫師也進行衛教，宣導村民在新的園區要養成新的生活習慣：不菸、不酒、不檳榔。基督教宣導村民三好數十年，政府宣導無菸、無酒部落，也都行之多年。慈濟的理念村民其實很認同，幾位部落領袖語重心長地說：「漢人的平均壽命是七十五歲，我們布農族的平均壽命只有四十五歲，大半都是肝壞掉，上禮拜送走的那個才四十五歲，上個月那個也是四十多歲，後面排隊的還一堆。我們這一代沒希望，但希望下一代能不要持續這個惡習。……部落許多小孩子十歲就會抽菸，因為父母就是這樣。菸酒斷送我們整個世代的命運。」

部落長老說：「把壞習慣留在山上，不要帶到山下來。」

入住當天，每一戶大愛屋裡都備有慈濟人為他們準備的八十八種物資，一應俱全。數月間，園區已經種了八千棵樹，每一戶的門前綠地都有許多植物與造景。這是一個新的生活之開始，充滿感恩與重生的喜悅。

園區的景觀裡，有雕刻的石頭，上面是村民自己寫出來的心聲。部落選擇用石頭留下這個時代，這個族群的共同記憶；這記憶裡有描述災難現場，有抒發對災難的驚恐與傷痛；這記憶裡有大批愛心人士的援助，有優美的新家園。他們的心鑄刻著感恩與喜悅，要讓災難永遠離開；讓族群的繁榮在新生的土地裡，扎下最堅實的基礎；讓族人微笑綻放愛與感恩的光。這光隨著歷史的沈澱，記錄一個時代的悲傷、苦難、奮鬥與重生的不朽印記。🌱

